После теракта, совершенного 22 марта 2024 года в концертном зале «Крокус Сити Холл» (Московская область), значительно увеличилось общее количество поступающих в территориальные органы внутренних дел края обращений об оказании содействия в обеспечении правопорядка при проведении культурно-зрелищных, физкультурных и спортивных мероприятий.

Организацией и проведением таких мероприятий в Алтайском крае занимаются как спортивные федерации и множество иных организаций, в том числе коммерческих, а также индивидуальные предприниматели, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Проблема полноценного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий является одной из важных и актуальных.

Вопросы обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований регламентированы нормативными правовыми актами, основополагающими являются:

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - «Закон о спорте»);

постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (далее - «Правила поведения зрителей»);

постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (далее - «Правила обеспечения безопасности»);

приказ Минспорта России от 12 сентября 2014 г. № 766 «Об утверждении порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений» (далее – «Приказ Минспорта России № 766»);

приказ Минспорта России от 26 ноября 2014 г. № 948 «Об утверждении типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований» (далее –«Приказ Минспорта России № 948»);

приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (далее –«Приказ МВД России № 1092», «Требования»);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта (далее –«требования к антитеррористической защищенности объектов спорта» и «постановление Правительства № 202» соответственно).

В соответствии с положениями пунктов 2 и 3 раздела I требований к антитеррористической защищенности объектов спорта ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объекта спорта возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником объекта спорта или использующее его на ином законном основании (далее - ответственное лицо), если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов спорта осуществляется за счет средств лиц, являющихся собственниками объектов спорта или использующих объекты спорта на ином законном основании, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Разделом III требований к антитеррористической защищенности объектов спорта антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается в том числе посредством:

организации охраны и оснащения объектов (территорий) современными инженерно-техническими средствами и системами;

организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, организации санкционированного допуска граждан и транспортных средств на объекты (территории).

В свою очередь в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о спорте организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия.

Законом о спорте сформированы условия, необходимые для надлежащего обеспечения безопасности зрителей и общественного порядка во время проведения официальных спортивных соревнований, из которых основным является закрепление за организаторами спортивных соревнований полномочий по обеспечению совместно с собственниками, пользователями объектов спорта мер общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Подготовка к проведению официального спортивного мероприятия со стороны организатора спортивного соревнования обусловлена проведением следующих основных мероприятий:

1. Уведомление соответствующего территориального органа МВД России на районном уровне (далее – «ТОВД») о месте, дате и сроке проведения официального спортивного соревнования в срок до тридцати календарных дней до дня начала проведения таких соревнований и незамедлительное информирование об изменениях.

2. Создание координационного органа (штаба, комиссии) в целях организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований в месте их проведения, в состав которого могут быть включены сотрудники полиции.

3. Разработка и по согласованию с ТОВД утверждение в срок не позднее 10 дней до начала соревнований плана мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта (далее – «план»), который в соответствии с Приказом Минспорта России № 948 должен включать:

краткую характеристику проводимого официального спортивного соревнования (место, время, количество входных билетов, программа проведения);

реквизиты договора (соглашения, контракта) между организаторами официальных спортивных соревнований и собственником (пользователем) объекта спорта;

состав координационного органа (штаба, комиссии), место его размещения;

список лиц, ответственных за проверку места проведения официального спортивного соревнования на предмет готовности к его проведению с привлечением сотрудников, включенных в координационный орган (штаб, комиссию), с утверждением соответствующего акта, и подготовку расчета сил и средств, привлекаемых организатором таких соревнований и (или) собственником (пользователем) объекта спорта для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

время и порядок проведения инструктажа сил;

описание зон доступа зрителей, участников, организаторов и других субъектов, проводимых официальных спортивных соревнований и порядка прохода в них, в соответствии с входными билетами и положением (регламентом) официального спортивного соревнования;

описание участков обеспечения общественного порядка и общественной безопасности с расстановкой сил и приданных им средств, обязанностями и порядком их выполнения силами, с указанием ответственных лиц;

порядок взаимодействия сил, привлекаемых организатором официальных спортивных соревнований, собственником (пользователем) объекта спорта для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе с сотрудниками органов внутренних дел;

алгоритмы действий сил при возникновении внештатных ситуаций.

4. Утверждение организатором акта о готовности места проведения соревнований за сутки до их начала.

5. Производство осмотра объекта спорта или места проведения соревнований организатором, совместно с собственником, не позднее чем за 3 часа до начала соревнований, по результатам которого подготавливается и утверждается соответствующий акт в срок не позднее начала пропуска на соревнования зрителей, участников соревнований и иных лиц, задействованных в проведении соревнований.

При получении ТОВД края на согласование Плана не в полной мере соответствующего требованиям приказа Минспорта России № 948 в случае несоответствия или недостаточности представленной информации установленным нормам и требованиям, план не подлежит согласованию и будет возвращен его автору на доработку, при этом срок его согласования не продляется.

За нарушение Правил обеспечения безопасности статьей 20.32 КоАП «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» предусмотрена административная ответственность.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.32 КоАП, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.32 КоАП, рассматриваются судьями районных судов.